

嘉兴市水务投资集团有限公司文件

嘉水务〔2018〕94号

关于印发《嘉兴市水务投资集团有限公司关于构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制实施方案》的通知

所属各公司：

现将《嘉兴市水务投资集团有限公司关于构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

附件：《嘉兴市水务投资集团有限公司关于构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制实施方案》

嘉兴市水务投资集团有限公司

2018年8月23日

嘉兴市水务投资集团有限公司关于构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制实施方案

所属各公司：

为有效遏制事故风险，根据上级关于构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制的工作要求，现就集团公司构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制（以下简称双重预防机制），遏制安全生产事故，制定如下实施方案：

一、总体思路

准确把握安全生产的特点和规律，坚持风险预控、关口前移，全面推行安全风险分级管控，进一步强化隐患排查治理，推进事故预防工作科学化、信息化、标准化，实现把风险控制在隐患形成之前、把隐患消灭在事故前面，推进本质安全，保持水务系统安全生产形势平稳可控。

二、工作目标

建立健全安全风险分级管控和隐患排查治理的工作制度和规范，完善技术工程支撑、智能化管控、第三方专业化服务的保障措施，实现企业安全风险自辨自控、隐患自查自治，形成集团监管有效、企业责任落实、全员共同参与的工作格局，提升安全生产整体预控能力，夯实遏制重特大事故的坚强基础。

三、主要内容

（一）着力构建企业双重预防机制

1、全面开展安全风险辨识。所属各公司针对本企业类型和特点，制定科学的安全风险辨识程序和方法，全面开展安全风险辨识。要组织专家和全体员工，采取安全绩效奖惩等有效措施，全方位、全过程辨识生产工艺、设备设施、作业环境、人员行为和管理体系等方面存在的安全风险，做到系统、全面、无遗漏，并持续更新完善。

2、科学评定安全风险等级。所属各公司要对辨识出的安全风险进行分类梳理，参照《企业职工伤亡事故分类》（GB6441—1986），综合考虑起因物、引起事故的诱导性原因、致害物、伤害方式等，确定安全风险类别。对不同类别的安全风险，采用相应的风险评估方法确定安全风险等级。安全风险评估过程要突出遏制重特大事故，高度关注暴露人群，聚焦重大危险源、劳动密集型场所、高危作业工序和受影响的人群规模。安全风险等级从高到低划分为重大风险、较大风险、一般风险和低风险，分别用红、橙、黄、蓝四种颜色标示。其中，重大安全风险应填写清单、汇总造册，按照职责范围报告属地负有安全生产监督管理职责的部门。要依据安全风险类别和等级建立企业安全风险数据库，绘制企业“红橙黄蓝”四色安全风险空间分布图。

3、有效管控安全风险。所属各公司要根据风险评估的结果，针对安全风险特点，从组织、制度、技术、应急等方面对安全风险进行有效管控。要通过隔离危险源、采取技术手段、实施个体防护、设置监控设施等措施，达到回避、降低和监测风险的目的。

要对安全风险分级、分层、分类、分专业进行管理，逐一落实企业、车间、班组和岗位的管控责任，尤其要强化对重大危险源和存在重大安全风险的生产经营系统、生产区域、岗位的重点管控。所属各公司要高度关注运营状况和危险源变化后的风险状况，动态评估、调整风险等级和管控措施，确保安全风险始终处于受控范围内。

4、实施安全风险公告警示。所属各公司要建立完善安全风险公告制度，并加强风险教育和技能培训，确保管理层和每名员工都掌握安全风险的基本情况及防范、应急措施。要在醒目位置和重点区域分别设置安全风险公告栏，制作岗位安全风险告知卡，标明主要安全风险、可能引发事故隐患类别、事故后果、管控措施、应急措施及报告方式等内容。对存在重大安全风险的工作场所和岗位，要设置明显警示标志，并强化危险源监测和预警。

5、完善隐患排查治理体系。风险管控措施失效或弱化极易形成隐患，酿成事故。所属各公司要建立完善隐患排查治理制度，制定符合企业实际的隐患排查治理清单，明确和细化隐患排查的事项、内容和频次，并将责任逐一分解落实，持续开展全员、全过程、全方位的隐患排查，尤其要强化对存在重大风险的场所、环节、部位的隐患排查。要通过与各地隐患排查治理信息系统，全过程记录报告隐患排查治理情况。对于排查发现的重大事故隐患，应当在向负有安全生产监督管理职责的部门报告的同时，制定并实施严格的隐患治理方案，做到责任、措施、资金、时限和

预案“五落实”，实现隐患排查治理的闭环管理。事故隐患整治过程中无法保证安全的，应停产停业或者停止使用相关设施设备，及时撤出相关作业人员，必要时向政府和主管部门提出申请，配合疏散可能受到影响的周边人员。

（二）强化政策落实和安全技术支撑

1、落实相关政策措施。所属各公司要综合运用法律、经济和行政手段支持推动遏制重特大事故工作，以重点行业领域、高风险区域、生产经营关键环节为重点，强化安全工程技术措施。要鼓励使用新工艺、新技术、新设备等，推动高危环节逐步实现“机械化换人、自动化减人”，有效降低安全风险。要大力推进实施安全生产责任保险制度，将保险费率与安全风险管控状况、安全生产标准化等级挂钩，并积极发挥保险机构在构建风险管控体系中的作用。

2、深入推进企业安全生产标准化建设。所属各公司要将安全生产标准化创建工作与安全风险辨识、评估、管控，以及隐患排查治理工作有机结合起来，在安全生产标准化体系的创建、运行过程中开展安全风险辨识、评估、管控和隐患排查治理。要督促企业强化安全生产标准化创建和年度自评，根据人员、设备、环境和管理等因素变化，持续进行风险辨识、评估、管控与更新完善，持续开展隐患排查治理，实现双重预防机制的持续改进。

3、充分发挥第三方力量作用。要积极利用安全生产社会化服务机构，主动对接具有风险管理、安全评价、安全培训、检验

检测等专业服务机构，积极推进第三方安全技术服务机构参与安全生产监督和管理的工作，进一步提高安全监督和管理水平。要加强对专业服务机构的日常监管，建立激励约束机制，保证专业服务机构从业行为的规范性、专业性、独立性和客观性。鼓励所属各公司在安全风险识别、管控措施制定、隐患排查治理、信息技术应用等方面可通过购买服务的方式，委托相关专家和第三方安全技术服务机构帮助实施。

4、 强化智能化、信息化技术的应用。所属各公司要按照上级的部署要求，抓紧建立功能齐全的安全生产监管综合智能化平台，要综合应用嘉兴市安检系统隐患排查登记系统，实现政府监管部门、企业及服务组织之间的互联互通、信息共享，为构建双重预防机制提供信息化支撑。所属各公司要加强内部智能化、信息化管理平台建设，将所有辨识出的风险和排查出的隐患全部录入管理平台，逐步实现对企业风险管控和隐患排查治理情况的信息化管理。要针对可能引发重特大事故的重点区域、重点部位和关键环节，加强远程监测、自动化控制、自动预警和紧急避险等设施设备的使用，强化技术安全防范措施，努力实现企业风险防控和隐患排查治理异常情况自动报警。

四、实施步骤

（一）全面启动阶段（2018 年 8 月底前）。所属各公司要制定构建双重预防机制的工作方案，细化工作目标、工作内容、时间步骤和工作要求，全面启动双重预防机制工作。

（二）基本建成阶段（2018年11月前）。所属各公司要全面开展安全风险辨识，科学评定安全风险等级，实施安全风险公告警示，实行“机械化换人、自动化减人”，完善隐患排查治理体系，有效管控安全风险。在此基础上，按照有关规范和要求，组织开展对标活动，实施分级分类管控，加强安全风险源头管控，深入推进企业安全生产标准化建设，强化政策落实和技术支撑，有效管控区域安全风险，基本建成双重预防机制。

（三）完善提高阶段（2018年12月起）。及时总结分析双重预防机制工作进展情况，示范推广先进经验尤其是企业好的做法，采取针对性措施，排查整治工作的薄弱环节，同时，要按照上级有关双重预防机制的要求，不断完善相关制度和工作机制，提升双重预防机制的实效，逐步实现本质安全。

五、工作要求

（一）加强组织领导。所属各公司要将构建双重预防机制摆上重要议事日程，切实加强组织领导，周密安排部署。要组织制定工作方案，落实责任部门，加强工作力量，保障工作经费，确保各项工作任务落到实处。要紧紧围绕遏制重特大事故，突出重点企业、重点环节和重点岗位，抓住辨识管控重大风险、排查治理重大隐患两个关键，不断完善工作机制，深化安全专项整治，推动各项标准、制度和措施落实到位。

（二）加强探索推进。构建双重预防机制是遏制重特大事故的重要举措，所属各公司要不等不靠，结合实际大胆探索、扎实

推进。加强企业管理人员、从业人员的教育培训，使其熟悉掌握企业风险类别、危险源辨识和风险评估办法、风险管控措施，以及隐患类别、隐患排查方法与治理措施、应急救援与处置措施等，开展双重预防机制建设，提升安全风险管控和隐患排查治理能力。

（三）加强舆论引导。要充分利用集团公司网站、微信公众号、内部刊物、厂务公开栏等媒介形式，大力宣传构建双重预防机制的重要意义、重点任务、工作措施和具体要求，推广一批在风险分级管控、隐患排查治理方面取得良好效果的先进典型，为推进构建双重预防机制创造有利的舆论环境。

（四）加强督促检查。集团公司将加强对各公司构建双重预防机制情况的督促检查，积极协调和组织专家力量，帮助和指导企业开展安全风险分级管控和隐患排查治理。要把建立双重预防机制工作情况纳入安全生产目标考核内容，加强检查指导、考核奖惩，对消极应付、工作落后的，要通报批评、督促整改。

抄报：市安监局、市国资委

抄送：集团公司领导

共印 22 份

嘉兴市水务投资集团有限公司

2018 年 8 月 23 日印发
